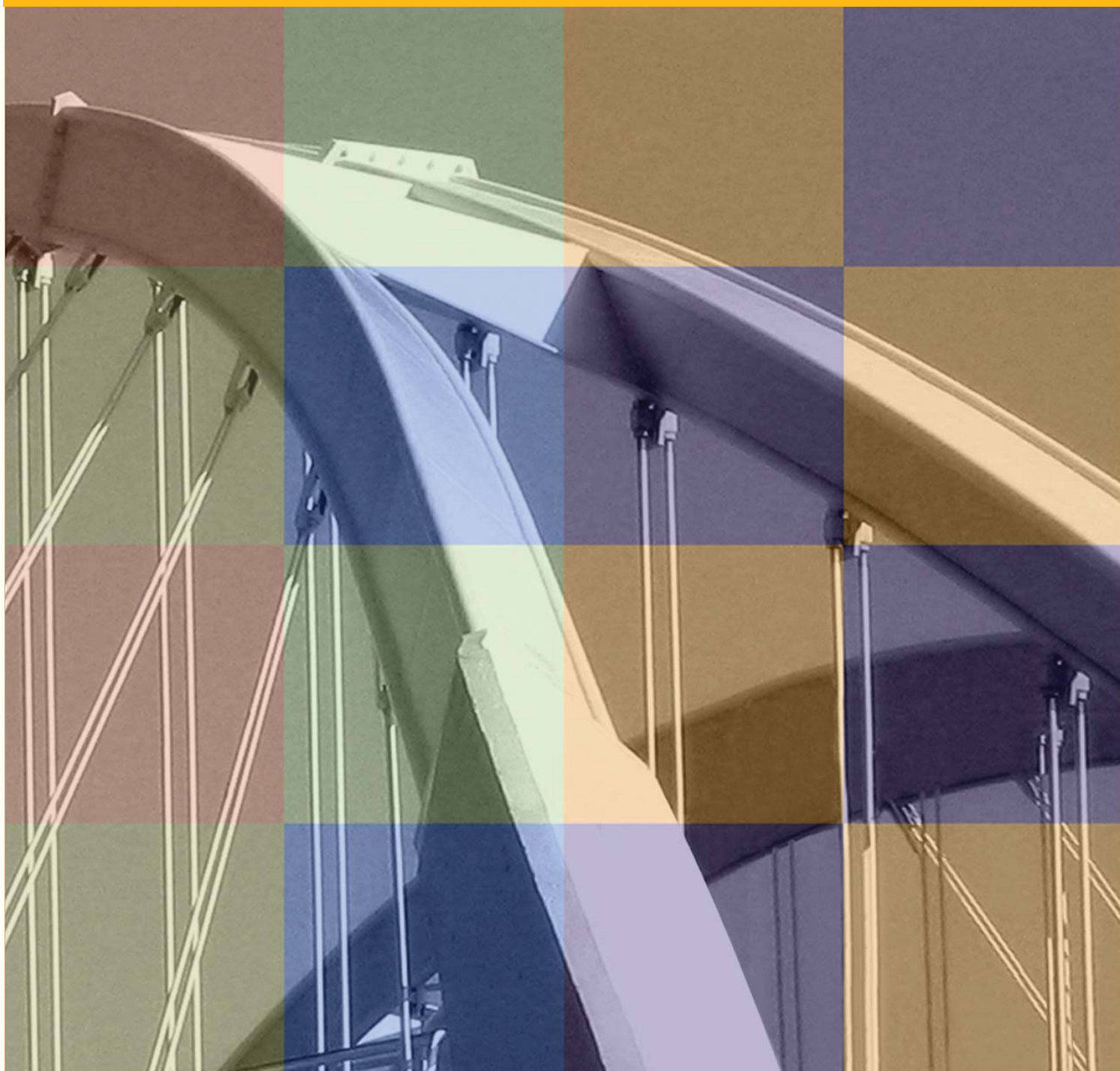


Dictamen 26.2009



sobre el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives.



Dictamen 26.2009

sobre el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives.

Índex

DICTAMEN 26/2009 sobre el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives	2
---	---

DICTAMEN 26/2009 sobre el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 16 de novembre del 2009, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 29 d'octubre del 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria justificativa i d'un informe econòmic.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 12 de novembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de tres articles, d'una disposició transitòria i d'una disposició final.

El preàmbul s'enceta amb un recull dels antecedents normatius, així com de la casuística que en motiva la modificació. El preàmbul especifica també els objectius de la modificació, que cerquen bàsicament solucionar els errors de percepció de la funcionalitat d'aquests organismes, evitar l'exposició del col·lectiu de socis cooperativistes a riscos excessius, així com també actualitzar les referències als òrgans de l'administració i a la figura de soci col·laborador. Per tal d'assolir-ho el preàmbul exposa que cal establir nous límits a la composició del balanç, a l'afectació dels actius i a la ponderació de l'activitat de la secció de crèdit. Tot i que aquestes modificacions caldria aplicar-les al més aviat possible, el preàmbul també exposa la voluntat de la norma de deixar temps suficient a les entitats per tal que s'adaptin a la nova normativa.

El primer article dóna una nova redacció a l'article 5 del Decret 280/2003, de 4 de novembre, per tal d'establir nous límits a l'estructura financera i a l'activitat de les seccions de crèdit de les cooperatives.

El segon article incorpora un nou apartat a l'article 7 del Decret 280/2003, de 4 de novembre, amb l'objectiu de limitar l'ús dels actius afectes a la secció de crèdit com a garantia en operacions financeres.

El tercer article, que actualitza les referències del Decret 280/2003, de 4 de novembre, homogeneïtza la terminologia i ho fa substituint els mots "adherit" o "adherida" per l'expressió "persona sòcia col·laboradora". També modifica la referència a l'òrgan departamental de la Generalitat competent en la

matèria de cooperatives.

La disposició transitòria, en el seu primer epígraf, estableix el termini màxim per a l'aplicació de les limitacions establertes en la norma. En el segon epígraf, estipula que a efectes d'allò que estableix la nova redacció de l'article 5.3 s'ha de considerar com a primer exercici tancat el primer que es tanqui a partir de l'entrada en vigor de la normativa.

Finalment, la disposició final estipula l'entrada en vigor de la norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC valora positivament el Projecte de decret, que té com a finalitat evitar riscos excessius per al bon funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives. També es considera que, a la vegada, caldria graduar-ho en atenció als riscos i a la temporalització de la seva aplicació.

Segona. El CTEESC constata que el Projecte de decret no va acompanyat d'una memòria d'impacte normatiu. En aquest sentit, el CTEESC reitera la recomanació que abans de fer qualsevol modificació de la normativa l'Administració avaluï l'impacte que aquesta suposa per als afectats.

Tercera. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul es fes menció al present dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC proposa afegir en la nova redacció a l'epígraf 3 de l'article 5 del Decret 280/2008, després de "...quan el percentatge dels saldos creditors en la secció de crèdit de socis col·laboradors superi el 20% del total de saldos creditors de socis en aquesta secció." El paràgraf següent: "En aquest últim límit no es tindran en compte l'import dels recursos de socis col·laboradors que superant aquest límit estiguin aplicats en dipòsits en entitats de crèdit, títols de deute públic emesos per l'Estat o les comunitats autònomes, Emissions d'entitats de crèdit avalades per l'Estat, títols d'empreses públiques o dipòsits a l'Institut Català del Crèdit Agrari."
2. El CTEESC també considera que s'hauria de modificar l'article primer, que dona nova redacció a l'epígraf 3 de l'article 5 del Decret 280/2008. Es proposa substituir "...quan el percentatge dels saldos creditors en la secció de crèdit de socis col·laboradors superi el 20% del total de saldos creditors de socis en aquesta secció." per "...quan el percentatge dels saldos creditors en la secció de crèdit de socis col·laboradors superi el 30% del total de saldos creditors de socis en aquesta secció".
3. Pel que fa a la disposició transitòria, el CTEESC proposa que només aquelles entitats que superin 11 vegades els recursos propis de la cooperativa disposin d'un període transitori esglaonat per adaptar-se a la nova normativa. Així, aquelles seccions de crèdit que superin 15 vegades els recursos propis, disposaran de 2 exercicis anuals, com a màxim, per reduir aquesta ràtio fins a aquest nivell i de 2 addicionals per continuar reduint-la fins a arribar al límit d'11 vegades, tal com estableix l'article 5.1 de la norma.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 16 de novembre del 2009



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

Decret pel qual es modifica el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives

Preàmbul

La Llei 6/1998, de 13 de maig, va suposar una desregulació de l'activitat de les seccions de crèdit acollides a aquest marc legal en comparació amb la regulació que es preveia en la Llei 1/1985, de 14 de gener, i va concretar les funcions d'aquest òrgan com les pròpies d'un departament tresorer en el si d'un col·lectiu amb activitat cooperativa no financera, sense confusió possible amb el règim propi d'una entitat bancària. Les entitats bancàries amb forma jurídica de cooperativa, d'altra banda, ja estan regulades en la Llei de l'estat 13/1989, de 26 de maig.

Tanmateix, l'experiència demostra que el desenvolupament efectuat pel Decret 280/2003, de 4 de novembre, conté algunes disposicions que no eviten amb claredat la possibilitat d'incórrer des d'aquest àmbit tresorer en situacions o operacions que constitueixen un risc excessiu per al bon funcionament de l'activitat principal de la cooperativa. Així mateix, uns límits poc adequats tècnicament per a una empresa amb activitat principal no financera, poden donar lloc a una percepció errònia de la funcionalitat d'aquesta activitat interna de les cooperatives per part de terceres persones.

En conseqüència, per evitar d'una banda errors de percepció de la funcionalitat d'aquests òrgans en relació amb la que és pròpia del sistema bancari, i de l'altra per evitar, tal com es desprèn de la Llei 6/1998, l'exposició del col·lectiu de socis cooperativistes a riscos excessius en l'àmbit de la seva activitat tresorera, cal modificar els articles 5 i 7 del Decret 280/2003, de 4 de novembre, establint uns límits més estrictes en la composició del balanç, en l'afectació dels actius, i en la ponderació de l'activitat de la secció de crèdit en el conjunt de la cooperativa. A la vegada convé actualitzar les referències a òrgans de l'administració i a la figura de soci col·laborador, definida en la Llei 18/2002, de 5 de juliol, de cooperatives.

A més, les modificacions esmentades s'han d'aplicar al més aviat possible per tal d'evitar situacions de risc financer que puguin perjudicar el bon funcionament de les cooperatives. Per tant, es considera necessari que el present Decret entri en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC. D'altra banda, però, cal també establir un règim transitori a fi de facilitar que les seccions de crèdit disposin del temps suficient per adaptar-se als nous límits establerts.

Per tot això, escoltat el Consell Superior de la Cooperació, a l'empara del que preveu l'article 39 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, a proposta del conseller d'Economia i Finances i de la consellera de Treball, i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article primer. Nova redacció de l'article 5 del Decret 280/2003, de 4 de novembre

Es dona la següent redacció a l'article 5 del Decret 280/2003, de 4 de novembre:

“Article 5

Estructura financera i activitat

1. El total de passiu exigible de la cooperativa no pot excedir en més d'onze vegades els recursos propis de la cooperativa.
2. Els recursos propis de la cooperativa no poden ser inferiors al 50% de la suma dels saldos de l'immobilitzat material i immaterial net de la cooperativa, un cop deduïts d'aquests els saldos de les subvencions de capital obtingudes per al seu finançament.
3. Els indicadors que s'han de prendre en consideració per establir la dimensió de l'activitat de les seccions de crèdit respecte a la de les respectives cooperatives són els ingressos corrents de la secció, els ingressos corrents totals de la resta de seccions de la cooperativa i el percentatge de saldos creditors de la secció que siguin de titularitat de sòcies i socis col·laboradors adscrits a la secció de crèdit. S'entén que l'activitat de la secció de crèdit constitueix l'activitat principal de la cooperativa quan la relació percentual entre els ingressos corrents de la secció de crèdit i els ingressos corrents totals de la resta de seccions de la cooperativa, sense incloure els de la secció de crèdit, superi el 50% o quan el percentatge dels saldos creditors en la secció de crèdit de sòcies i socis col·laboradors superi el 20% del total de saldos creditors de socis i sòcies en aquesta secció. Els valors de referència per a l'efectivitat del primer d'aquests límits seran els mitjans dels dos darrers exercicis tancats.”

Article segon. Introducció d'un nou apartat a l'article 7 del Decret 280/2003, de 4 de novembre

S'afegeix un tercer apartat a l'article 7 del Decret 280/2003, de 4 de novembre, amb la redacció següent:

“3. Els actius de la secció de crèdit no es poden aportar en garantia ni ser objecte de pignoració. Els immobles de la cooperativa no es poden donar en garantia quan compten amb finançament acordat pel consell rector amb càrrec a la secció de crèdit. Tanmateix, l'immobilitzat que sigui de nova adquisició es pot aportar en garantia del finançament corresponent.”

Article tercer. Actualització de referències del Decret 280/2003, de 4 de novembre

1. Es substitueixen les paraules “adherida” i “adherit” que s’esmenten en els articles 6 i 8 per l’expressió “persona sòcia col·laboradora”.
2. Es substitueixen les referències al “Departament de Treball, Indústria, Comerç i Turisme” per “Departament competent en la matèria de cooperatives”.

Disposició Transitòria

1. Les noves limitacions establertes per aquest decret, sens perjudici del que es disposa en el punt següent, s’han de complir com a molt tard en el segon tancament d’exercici que tingui lloc a partir de l’entrada en vigor del decret. Durant el següent exercici no es prendrà en compte per al càlcul dels límits un volum de passiu igual als fons dipositats per la cooperativa a l’Institut Català de Crèdit Agrari.
2. Pel que fa a la relació entre els ingressos corrents de la secció de crèdit i els ingressos corrents de la resta de seccions de la cooperativa, exclosos els de la secció de crèdit, establerta en el nou redactat de l’article 5.3, s’ha de considerar com a primer exercici tancat el primer que es tanqui a partir de l’entrada en vigor del decret.

Disposició final

Aquest Decret entra en vigor l’endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament d’Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya.