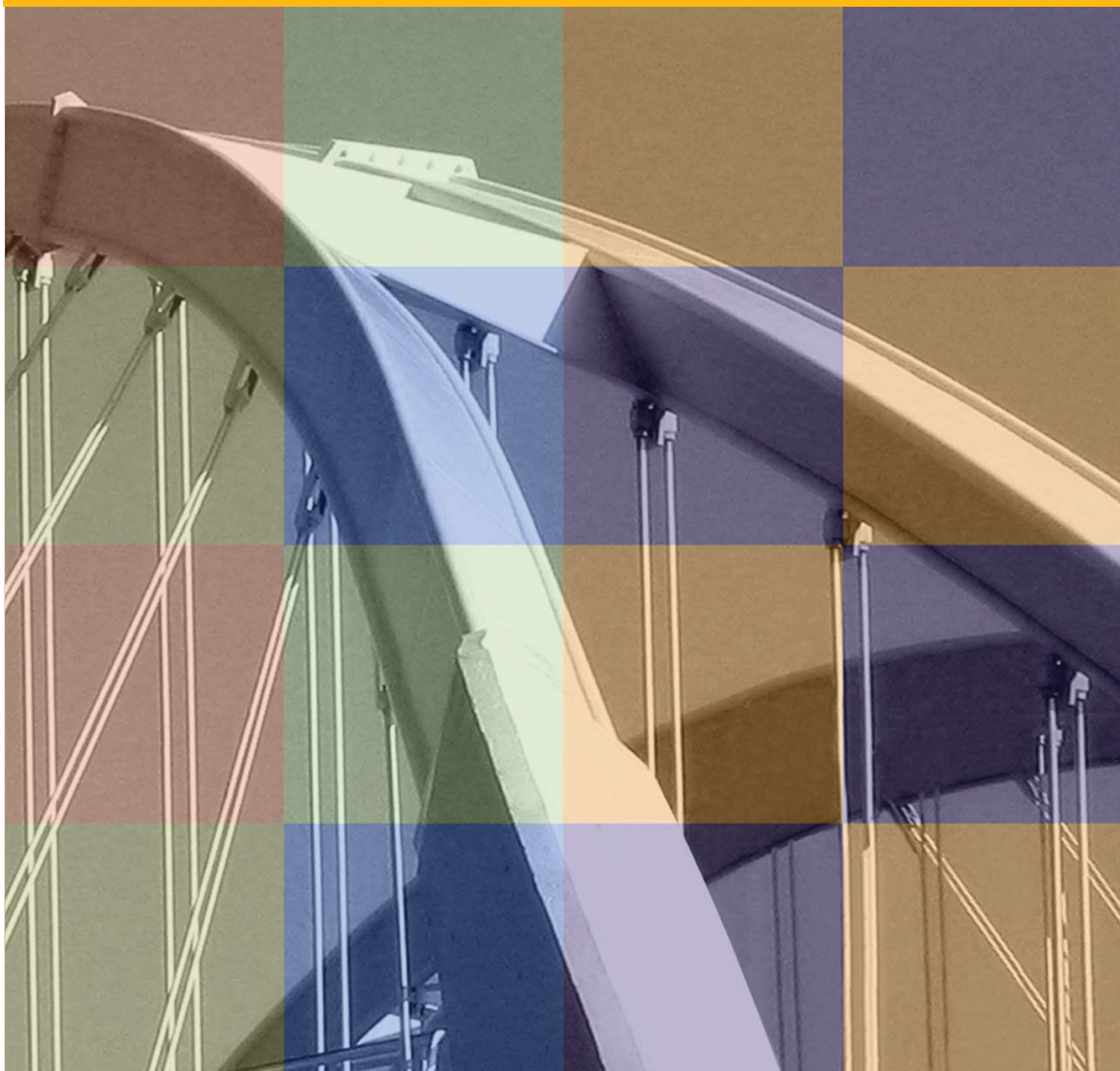


Dictamen 7·2010

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.



Consell de Treball
econòmic i Social
Catalunya



Dictamen 7.2010

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.

Índex

DICTAMEN 7/2010 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals	2
---	---

DICTAMEN 7/2010 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 18 de gener de 2010, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 21 de desembre de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de gestió de residus.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria econòmica, del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals i d'un document resum d'aquest Pla.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 14 de gener i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, deu articles, una disposició final i un annex.

A l'exposició de motius es posa de manifest que el Text refós de la Llei reguladora de residus habilita el Govern per aprovar un Pla territorial sectorial d'infraestructures de residus municipals. També s'estableix que el Pla preveu la planificació d'infraestructures necessàries per aplicar el model de gestió de residus municipals establert en el Programa de gestió de residus municipals de Catalunya i el nou model de gestió de residus municipals. D'altra banda, es posa de manifest que el Pla s'ajusta a la Llei 23/1983, de política territorial.

A l'article 1 s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de residus municipals. També s'estableix que aquest pot ser consultat tant a les dependències de l'Agència de Residus de Catalunya com a la seva seu electrònica.

L'article 2 regula la naturalesa del Pla.

L'article 3 regula l'objecte del Pla, que és determinar i localitzar les instal·lacions de gestió de residus municipals que han de donar servei als diferents àmbits territorials de Catalunya, per tal de garantir el compliment dels objectius de reciclatge i valorització del Programa de gestió de residus municipals de Catalunya.

L'article 4 preveu que el Pla té com a àmbit d'aplicació tot el territori de Catalunya i que la distribució territorial del Pla es divideix en set zones que

ahora es divideixen en un total de vint-i-nou subzones.

L'article 5 estableix els principis i determinacions de caràcter general que configuren el Pla.

A l'article 6 es fa una relació del tipus d'instal·lacions que regula el Pla.

L'article 7 estableix el contingut del Pla.

A l'article 8 s'estableix que les infraestructures i instal·lacions que preveu el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals són les que resulten necessàries per garantir el compliment dels objectius de reciclatge i valorització del Programa de gestió de residus municipals de Catalunya.

L'article 9 regula la revisió i modificació del Pla i estableix que s'ha de dur a terme en un període màxim de 6 anys.

L'article 10 regula el finançament del Pla per l'Agència de Residus de Catalunya.

La disposició final estableix l'entrada en vigor del Decret al cap d'un mes de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

L'annex determina la distribució territorial del Pla en set zones (Regió Metropolitana de Barcelona, comarques de Girona, comarques del Centre, comarques de Tarragona, Comarques de les Terres de l'Ebre, comarques de Ponent i comarques de l'Alt Pirineu i la Val d'Aran), que ahora es divideixen en un total de vint-i-nou subzones.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora positivament el desenvolupament d'un ampli procés de participació i debat que ha tingut com a resultat l'elaboració de la present proposta de Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals..

Segona. El CTESC lamenta l'important retard en la tramitació definitiva del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals,, el qual hauria haver entrat en vigor a partir de l'any 2005.

Tercera. El CTESC considera que s'ha de garantir que totes les instal·lacions es facin amb les màximes garanties de seguretat i ambientals tant en la seva construcció com en el seu manteniment, segons el que la llei estableixi i amb els pertinents controls periòdics.

Quarta. El CTESC considera que és molt important que es garanteixi informació clara, transparent i suficient a tots els ciutadans, especialment als habitants dels municipis propers a les instal·lacions de gestió de residus municipals, per tal de generar un clima de confiança necessari entre la ciutadania.

Cinquena. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul es fes menció al present dictamen.

IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 18 de gener de 2010



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

Projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals

Exposició de motius

El Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, disposa que, juntament amb el programa general i els programes de residus, el Govern ha d'aprovar un pla territorial sectorial d'infraestructures de residus municipals.

El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals ha de determinar els tipus d'instal·lacions de gestió de residus municipals, com plantes de transferència, plantes de triatge, plantes de qualsevol tipus de tractament i instal·lacions de disposició del rebuig dels residus municipals, que han de donar servei als diferents àmbits territorials, i, si escau, establir-ne la localització, amb l'objectiu de garantir el compliment de les mesures de prevenció i reciclatge del programa de gestió de residus municipals de Catalunya. També ha de determinar les dades tècniques i de capacitat de cadascuna de les instal·lacions previstes, amb l'objectiu d'ajustar-se a les necessitats de la població i de les activitats de l'àmbit territorial en qüestió.

El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya preveu la planificació d'infraestructures necessàries per aplicar el model de gestió de residus municipals establert en el Programa de Gestió de Residus Municipals de Catalunya i el nou model de gestió de residus municipals. Aquest nou model proposa un increment de la prevenció i la minimització dels residus i de la seva perillositat, la reutilització, així com la recollida selectiva per obtenir material per al reciclatge i altres formes de valorització material dels residus, com el tractament de totes les fraccions de residus inclosa la fracció resta, i d'aquesta forma només destinar a la disposició final un rebuig més inertitzat i/o estabilitzat.

Així mateix, per tal d'optimitzar la gestió dels residus, en el marc de la jerarquia en la gestió de residus establerta en el Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, i sobre la base dels principis de proximitat i suficiència, el Pla considera una divisió del territori de Catalunya en 7 grans zones i 29 subzones.

D'altra banda, el Pla també determina les inversions necessàries i la planificació de les actuacions mitjançant els instruments econòmics i financers adients, en el marc dels Contractes programes subscrits o a subscriure entre l'Agència de Residus de Catalunya i el Govern.

Per tant, el contingut del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya s'ajusta al que preveu l'article 18 de la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, en la mesura que el seu àmbit d'aplicació comprèn tot el territori de Catalunya, conté una estimació dels recursos disponibles, de les necessitats i dels dèficits, territorialitzats en el sector

corresponent; la determinació de les prioritats d'actuació, i la definició dels estàndards i de les normes de distribució territorial.

En la seva tramitació s'ha realitzat la preceptiva avaluació ambiental en els termes establerts en la normativa vigent. D'aquesta manera, s'ha elaborat l'informe de sostenibilitat ambiental, s'han celebrat les consultes pertinents, i s'ha elaborat la memòria ambiental. El resultat d'aquests tràmits s'ha tingut en consideració en l'elaboració del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya.

Així, a l'empara dels articles 111 i 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en compliment de l'acord del Govern de la Generalitat de Catalunya de 5 de setembre de 2006 que va aprovar la formulació el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya com a pla territorial sectorial, d'acord amb allò disposat als articles 6 i 8 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat per Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, i l'article 19 Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial, d'acord/vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, a proposta del Conseller de Medi Ambient i Habitatge, i d'acord amb el Govern

DECRETO

Article 1. Aprovació del pla territorial sectorial d'infraestructures de residus municipals

S'aprova el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals que es pot consultar en les dependències de l'Agència de Residus de Catalunya i en la seva seu electrònica (www.arc.cat).

Article 2. Naturalesa

1. El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals té caràcter de Pla territorial sectorial, d'acord amb la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial.
2. El Pla territorial sectorial d'infraestructures de residus municipals té caràcter vinculant respecte dels plans municipals de gestió de residus urbans.
3. El planejament urbanístic ha de ser coherent amb les determinacions del Pla territorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, a les quals s'ha d'adaptar.

Article 3. Objecte

El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals té com objectiu determinar i, si escau, localitzar les instal·lacions de gestió de residus municipals que han de donar

servei als diferents àmbits territorials de Catalunya, per tal de garantir el compliment dels objectius de reciclatge i valorització del Programa de Gestió de Residus Municipals de Catalunya.

El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals també determina les dades tècniques i de capacitat de cadascuna de les instal·lacions previstes, amb l'objectiu d'ajustar-se a les necessitats de la població i de les activitats de l'àmbit territorial en qüestió.

Article 4. Àmbit territorial

1. El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals té com a àmbit d'aplicació tot el territori de Catalunya.

2. La distribució territorial del Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals es divideix en set zones que alhora es divideixen en un total de 29 subzones, d'acord amb la descripció que consta en l'annex d'aquest Decret.

Article 5. Principis i determinacions de caràcter general

Els principis i les determinacions de caràcter general que configuren el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals són els següents:

a) Aplicació de l'ordre de prelación de criteris de gestió dels residus establert en l'article 6 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat per Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol:

b) Planificació de les infraestructures d'acord amb els criteris següents que disposa el Decret legislatiu 1/2009:

b.1.- Suficiència de les instal·lacions de valorització i de disposició del rebuig per a la gestió de tots els residus que es generen a Catalunya i, si escau, en un àmbit territorial determinat.

b.2.- Gestió dels residus segons el principi de proximitat de les instal·lacions als llocs de producció dels mateixos.

c) Limitació del rebuig i, en conseqüència:

c.1.- Assegurar que el 16 de juliol de 2016 s'ha reduït en un 65% la deposició de residus municipals biodegradables respecte als dipositats l'any 1995, d'acord amb allò disposat en el Reial Decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula la disposició del rebuig dels residus en dipòsit controlat.

c.2.- Subjectar la disposició del rebuig dels residus al principi general de limitació a les fraccions residuals no susceptibles de valorització i que han rebut tractament previ, establert en l'article 16

del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat per Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol.

Article 6. Tipus d'instal·lacions

Els tipus d'instal·lacions que regula el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals són les següents:

- a) Plantes de transvasament o de transferència
- b) Plantes de compostatge
- c) Plantes de metanització
- d) Plantes de triatge
- e) Plantes d'incineració i altres tractaments tèrmics
- f) Plantes per tractaments específics
- g) Dipòsits controlats

Article 7. Contingut

El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals contempla:

- a) La revisió i identificació dels criteris per al tractament de les diverses fraccions del residus municipals.
- b) L'avaluació de l'estat actual de les instal·lacions de tractament de residus municipals existents a Catalunya així com les propostes de millora de procés i operació, per tal d'optimitzar el seu funcionament.
- c) La determinació en cada àmbit territorial de les necessitats de tractament futures de les diferents fraccions de residus municipals, tant en número com en capacitat de les instal·lacions, per tal d'assolir els objectius del nou Programa de Gestió de Residus Municipals de Catalunya i tenint en compte tant les economies d'escala, com els principis d'efectivitat i eficàcia i altres factors socials. També determina les dades tècniques i de capacitat de cadascuna de les instal·lacions previstes, amb l'objectiu d'ajustar-se a les necessitats de la població i de les activitats de l'àmbit territorial en qüestió.
- d) Les inversions necessàries per tal de dur a terme les millores o construcció de les instal·lacions necessàries així com la planificació de les actuacions previstes.
- e) El nou mapa d'infraestructures de gestió de residus municipals de Catalunya.

Article 8. Vinculació amb el Programa de gestió de residus municipals de Catalunya

Les infraestructures i instal·lacions que preveu el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals són les que resulten necessàries per tal de garantir el compliment dels objectius de reciclatge i valorització del Programa de gestió de residus municipals de Catalunya.

Article 9. Revisió i modificació

1.- El Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals, d'acord amb allò disposat en el Decret legislatiu 1/2009, ha de ser revisat pel Govern de la Generalitat, a proposta del departament competent en la matèria en un període màxim de sis anys.

2.- La modificació del Pla territorial sectorial d'infraestructures de residus municipals ha de realitzar-se seguint el mateix procediment establert per a la seva elaboració.

Article 10. Finançament

1. Les actuacions previstes en el Pla Territorial Sectorial d'Infraestructures de Gestió de Residus Municipals es financen per l'Agència de Residus de Catalunya d'acord amb allò establert en els Contractes programes subscrits o a subscriure entre l'Agència de Residus de Catalunya i el Govern.

2. El calendari previst en el pla per a l'execució de les actuacions s'ha d'ajustar a les disponibilitats pressupostàries de l'Agència de Residus de Catalunya de cada exercici, prioritzant o reprogramant, si escau, les actuacions.

Disposició final

Aquest Decret entra en vigor al cap d'un mes de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

ANNEX

DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL

Zona 1. Regió metropolitana de Barcelona

- Àmbit 1.1. Alt Penedès i Garraf
- Àmbit 1.2. Anoia Sud i Baix Llobregat (excepte municipis que formen part de l'Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i Tractament de Residus)
- Àmbit 1.3. Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i Tractament de Residus
- Àmbit 1.4. Maresme i Vallès Oriental (excepte municipis que formen part de l'Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i Tractament de Residus)
- Àmbit 1.5. Vallès Occidental (excepte municipis que formen part de l'Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i Tractament de Residus)

Zona 2. Comarques de Girona

- Àmbit 2.1. Alt Empordà
- Àmbit 2.2. Baix Empordà
- Àmbit 2.3. Gironès
- Àmbit 2.4. La Selva
- Àmbit 2.5. Garrotxa
- Àmbit 2.6. Pla de l'Estany

Zona 3. Comarques del Centre

- Àmbit 3.1. Bages
- Àmbit 3.2. Berguedà
- Àmbit 3.3. Osona, Ripollès
- Àmbit 3.4. Solsonès
- Àmbit 3.5. Anoia Nord

Zona 4. Comarques de Tarragona

- Àmbit 4.1. Alt Camp, Baix Camp, Baix Penedès i Tarragonès (1)
- Àmbit 4.2. Conca de Barberà

Zona 5. Comarques de les Terres de l'Ebre

- Àmbit 5.1. Baix Ebre(2) i Montsià

- Àmbit 5.2. Baix Ebre (3), Priorat, Ribera d'Ebre i Terra Alta

Zona 6. Comarques de Ponent

- Àmbit 6.1. Garrigues
- Àmbit 6.2. Noguera
- Àmbit 6.3. Pla d'Urgell
- Àmbit 6.4. Segarra
- Àmbit 6.5. Segrià
- Àmbit 6.6. Urgell

Zona 7. Comarques de l'Alt Pirineu i la Val d'Aran

- Àmbit 7.1. Alt Ribagorça, Pallars Jussà, Pallars Sobirà i Val d'Aran
- Àmbit 7.2. Alt Urgell
- Àmbit 7.3. Cerdanya

(1) Aquest àmbit es troba a la vegada dividit en dos subàmbits que tracten de manera independent la fracció resta, compartint el tractament de la resta de fraccions.

(2) Aldover, Alfara de Carles, Benifallet, Paüls, Roquetes, Tivenys i Xerta.

(3) Camarles, Deltebre, l'Aldea, l'Ametlla de Mar, l'Ampolla, Perelló i Tortosa.

Aquest text és transcripció del document de treball lliurat pel Departament de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya.