

## **Acta corresponent a la reunió del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya del dia 17 de desembre del 2007**

---

**Data de la reunió:** 17 de desembre del 2007

**Hora d'inici:** 12.10 h

**Hora d'acabament:** 13.40 h

**Lloc:** Diputació, 284. 1a. planta

### **Hi assisteixen:**

Vicepresidenta: Sra. Dolors Llobet Maria

Secretària executiva: Sra. Teresita Itoiz i Cruells

### ***Pel Grup Primer***

En representació de CONC:

Sr. Alfons Labrador Tames

Sra. Rosa Bofill Benet

Sr. Llorenç Serrano Giménez

Sr. Andrés Querol Muñoz

En representació d'UGT:

Sr. José Manuel Fandiño Crespo

Sr. Enrique Pereira Morais

Sr. José Martín Vives Abril

### ***Pel Grup Segon***

**En representació de Foment del Treball Nacional:**

Sr. Eduardo de Paz i Fuertes

Sra. Mercedes Pizarro Santos

Sr. Salvador Guillermo Vinyeta

Sr. Benet Armengol Obradors

Sra. Mercè Barberà Capdevila

Sra. Maria Mora Radó

En representació de Pimec:

Sr. José Antonio Hallado i Molina

Sr. Moisès Bonal i Ferrer

### ***Pel Grup Tercer***

**En representació del sector agrari, sector marítim pesquer, sector de l'economia social i experts:**

Sra. Mercè Garau Blanes

Sr. Josep Lluís López Bulla

Sr. Manuel Rubio Marchena

Sra. Anna Plana Montaña

Sr. Víctor Manuel Climent Sanjuan

Sra. Esther Sánchez Torres

Sr. Albert Falip Gasull

Sr. Màrius Vizcarro Gianni

Sra. Maria Rovira Duran

Sr. Jorge Calero Martínez

Sr. Francisco Fernández Ortega

**Per la Secretaria del Consell**

Sra. Mercè Ruiz Serrano  
Sr. Joan Antoni Santana García  
Sra. Inma Prior Prior

Sr. Xavier Riudor Pons  
Sra. Isabel Nasarre Begueria

**Altres assistents**

Sr. Martí Carnicer i Vidal, Secretari general del Departament d'Economia i Finances

**S'han excusat d'assistir-hi:**

Sr. Xavier Tubert i Alsina  
Sr. Sebastià Cabré Solé

Sra. Alba Cabañas Varales

**Ordre del dia**

1. Aprovació, si s'escau, de la proposta d'acta de la reunió del dia 26 de novembre de 2007.
2. Aprovació, si s'escau, de la proposta de dictamen sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.
3. Aprovació, si s'escau, de la proposta de dictamen sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres.
4. Compareixença del Secretari general d'Economia i Finances, Sr. Martí Carnicer.
5. Informació de la Presidència.
6. Torn obert de paraules.

La senyora Llobet, en funcions de presidenta del Ple, dóna la benvinguda als assistents, especialment als nous membres del CTESC. Indica que per part del grup tercer, com a experts, s'incorporen el senyor Víctor Manuel Climent Sanjuan, la senyora Esther Sánchez Torres i el senyor Francisco Fernández Ortega. Per part del grup segon, i en representació de Foment, s'incorporen la senyora Mercè Barberà Capdevila, el senyor Salvador Guillermo Vinyeta i la senyora Maria Mora Radó.

Tot seguit es passa al primer punt de l'ordre del dia i s'aprova l'acta del dia 26 de novembre del 2007.

Seguidament, es produeix una alteració en l'ordre del dia i es passa al punt quart. La vicepresidenta agraeix la presència del secretari general del Departament d'Economia i Finances, senyor Martí Carnicer, per venir a informar sobre els pressupostos de la Generalitat i li cedeix la paraula.

El senyor Carnicer també agraeix que se l'hagi convidat per fer aquesta explicació. Indica que prèviament s'ha facilitat als assistents la documentació que farà servir per fer les explicacions i que també es troba a disposició dels presents al web del Departament d'Economia i Finances.

En primer lloc vol assenyalar que els pressupostos d'aquest any de la Generalitat són un compromís amb la cohesió social, la competitivitat i el rigor. Assenyala que farà una presentació sobre el marc macroeconòmic, les dades bàsiques dels pressupostos, els eixos i polítiques, una anàlisi dels ingressos, una anàlisi de les despeses i les perspectives.

Pel que fa a les previsions macroeconòmiques de Catalunya indica que per a l'any 2008 s'estima un creixement del PIB del 3%. La demanda interna es preveu del 3,4. Es manté un equilibri entre importacions i exportacions i el saldo exterior serà del -0,4 %. Respecte l'any anterior ells llocs de treball creats seran un 2% superiors i la taxa d'atur estimat es situarà en el 5,8%. L'augment de l'IPC pot distorsionar la realitat econòmica, però esperen que sigui un element transitori.

Assenyala que els aspectes més destacats del pressupost són el fet que els pressupostos consolidats del Sector públic de la Generalitat assoleixen la xifra de 34.749,7 M€; l'enfortiment dels nivells de prestació dels serveis públics ja que la despesa social concentra més de la meitat de la despesa pública (52% del total); incrementa el volum d'inversions i s'assoleix la xifra de 5.906,5 M€ inclosos els finançaments específics - La Generalitat ha fet ús de la normativa d'estabilitat pressupostària que permet presentar un dèficit addicional, sempre que es destini a finançar increments d'inversions productives i preveu un dèficit no financer de 518,2

M€ -; els creixements més destacats es realitzen en recerca, desenvolupament i innovació, habitatge, cicle de l'aigua, transport, protecció social i transferència als ens locals; hi ha noves mesures fiscals: en l'impost sobre successions i donacions s'eleva el valor exempt de l'habitatge habitual fins a 500.000 euros en successions i es redueixen els tipus en donacions; culmina el pla de sanejament financer assolint l'equilibri previst.

El senyor Carnicer indica que el Pressupost modera el seu creixement. Pel que fa als ingressos no financers creixen molt poc, situació que ve determinada, principalment, per l'impost de transmissions patrimonials i actes jurídics documentats. En els darrers anys va créixer a ritmes superiors al 20% i a l'any 2007 s'estabilitza, amb tendència a la baixa, respecte de l'any anterior. El Govern considera que l'impost de successions cal mantenir-lo i que durant l'any 2008 s'ha de dur a terme la reforma d'aquest impost. També s'ofereix per venir a parlar amb els membres del plenari sobre el tema de les taxes ja que ha observat que en els dictàmens se'ls hi dóna molta importància i només són les contraprestacions d'un servei de l'Administració Pública.

Assenyala que la previsió d'ingressos de la Generalitat és de 28.243,3 M€ i afegint-hi la resta d'entitats del sector públic la quantitat s'eleva a 34.749,7 M€.

Pel que fa al finançament de la inversió, l'any 2008 no serà diferent dels anys anteriors i el 74,5% es finançarà amb estalvi corrent, el 9,5 amb ingressos de capital i el 16% amb endeutament.

Seguidament indica que en la documentació facilitada del pressupost es recullen els eixos i polítiques amb creixements més destacats, en aquest apartat vol assenyalar que es pretén reforçar l'estat del benestar per assolir una societat més justa i cohesionada, que es pretén incrementar l'eficàcia de les institucions i potenciar una economia dinàmica i competitiva en un territori sostenible.

Pel que fa a la distribució del pressupost d'ingressos de la Generalitat per capítols, assenyala que els ingressos corrents ascendeixen a 26.054 M€, els ingressos de capital a 246,6 M€ i els ingressos financers a 1.942,7 M€. D'altra banda les despeses no financeres suposaran 26.718 M€ i les despeses financeres 1.525,3 M€. El total tant d'ingressos com de despeses serà de 28.243,3 M€.

En relació amb les perspectives indica que pel que fa al finançament de la Generalitat s'ha de desenvolupar el títol de l'Estatut d'autonomia de Catalunya relatiu al finançament de la Generalitat, de manera que el 9 d'agost del 2008 ha d'estar dissenyat el nou model de finançament. En relació amb la política fiscal i tributària es posarà en marxa l'agència Tributària de Catalunya, s'ha d'assolir l'acord per a la creació del consorci tributari i s'ha d'aprovar la Llei de l'impost sobre successions i donacions. Pel que fa a la modernització i transparència pressupostària s'han d'aprovar la Llei del sector públic, la Llei de finances de la Generalitat, la Llei de la sindicatura de comptes i s'ha de donar un nou impuls a la pressupostació orientada a resultats. Pel que fa al rigor i al sanejament financer, ha de culminar el Pla de sanejament i ha d'haver-hi un nou avenç en la gestió integrada del deute.

El senyor Carnicer indica que està a disposició dels presents, per a qualsevol dubte o aclariment que es vulgui realitzar.

Pren la paraula el senyor Labrador i agraeix la presència del senyor Carnicer. En primer lloc constata que aquest any els pressupostos de la Generalitat estan més ben estructurats i són més transparents. La consideració política d'aquest canvi és positiva. D'altra banda indica que consideren que aquest model de pressupost està esgotat. És cert que aquest any no hi ha dèficit, però per al proper any es demana superàvit i consideren que això no hauria de ser així. Són conscients del gran esforç inversor que està fent la Generalitat. Consideren que si no hi ha un canvi en el model de finançament això serà difícil de portar a terme i també el fet que els pressupostos puguin tenir continuïtat el proper any, sobretot en l'esforç inversor. Pregunta quines perspectives hi ha sobre un nou model de finançament.

Indica que han trobat alguna paradoxa en el pressupost, ja que, per una banda hi ha una disminució d'ingressos pels impostos cedits i de l'altra, es planteja la reducció d'altres impostos, com el de successions i donacions.

Assenyala que en el contingut de les taxes coincideixen amb la posició del Govern. Demana més ambició en les partides de despesa social. Posa de manifest que pel que fa a les perspectives macroeconòmiques potser es fa una anàlisi voluntarista. Indica que estaria bé estudiar en el tema de la inflació si es podria fer alguna cosa amb el decalaix que hi ha entre els preus en origen i els preus finals del consumidor.

Seguidament el senyor López Bulla agraeix les explicacions del senyor Carnicer. Coincideix amb el senyor Labrador que els pressupostos són més comprensibles i entenedors i això no només en la forma sinó en el contingut. Personalment considera que les polítiques del benestar no han de ser independent dels altres assumptes, considera que l'estat del benestar s'ha d'incardinar en el tema de la innovació tecnològica.

Tot seguit pren la paraula el senyor Fandiño agraeix la presència del senyor Carnicer per haver restablert una tradició que no s'havia d'haver perdut i per la documentació aportada.

Vol assenyalar que pel que fa als ingressos de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats difícilment s'arribarà al 100% de la seva recaptació al desembre, ja que al mes d'octubre, només s'havia liquidat el 62,6%, la recaptació serà inferior a la prevista. Indica que la seva organització era partidària de modificar aquest import però no fins a aquest punt.

Posa de manifest que els pressupostos estan elaborats amb una previsió de l'IPC del 2% però a final d'any serà superior a aquest percentatge, com a conseqüència d'això demana que no es redueixin les partides proporcionalment.

Consideren positiu que la despesa en educació augmenti el 8,5%, però consideren que trigarà molt de temps a assolir-se els objectius proposats pel Govern. També consideren positiu que a l'R+D+I s'hi dediqui el 33,5%, però s'ha de tenir en compte que al mes d'octubre només s'ha executat el 23,8%. Comparteixen, en aquest punt la reflexió del Senyor López Bulla.

Finalment, dóna suport a la nova línia de finançament que ha plantejat la Generalitat.

Tot seguit pren la paraula el senyor Salvador Guillermo i agraeix l'explicació del senyor Carnicer. Indica que en el conjunt del pressupost s'ha de valorar el procés de desaceleració econòmica, i que el pressupost hi està lligat.

Consideren que s'ha fet un esforç important en la despesa corrent, és correcte que aquest menor creixement no hagi recaigut en les despeses de capital. Indica que la seva organització seguirà amb molt d'interès la liquidació del pressupost.

Consideren que s'ha de realitzar el debat sobre la reforma de l'impost sobre successions i donacions i que la reforma no obeeixi només a evitar la fugida cap a d'altres comunitats autònomes. Pregunta sobre la previsió de la recaptació per l'IRPF del 17% i perquè es preveu un augment de l'impost sobre el patrimoni del 21,6%.

Tot seguit el senyor Bonal també agraeix la presència i explicacions del senyor Carnicer. Indica que en els darrers anys hi ha hagut un comportament excepcional de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i ara potser s'arriba a la normalitat.

Mostra el seu acord amb l'augment que hi ha hagut en el pressupost per als temes de la R+D+I, però recorda que encara s'està lluny del pressupost que d'altres comunitats autònomes dediquen a aquest tema.

Pel que fa a les taxes indica que potser les recomanacions del CTESC han fet que aquestes no hagin tingut un augment superior al 2%.

Tot seguit pren la paraula el senyor Carnicer per donar resposta a les preguntes plantejades. Indica que considera que no està esgotat el model del pressupost sinó el de finançament. Posa de manifest que les golden rules el que preveuen és que si el creixement és superior al 3% s'ha de fer superàvit, però considera que pel proper any el creixement no serà superior a aquesta xifra. Pel que fa a l'impost de successions, tal i com ja ha esmentat, està previst modificar-lo el proper any i considera que hi haurà els debats oportuns.

Indica que pel que fa a les despeses socials, s'ha de tenir en compte que aquestes representen més de la meitat del pressupost. També considera que l'estat del benestar i la despesa social no és una variable independent sinó que és inherent al model productiu.

Indica que evidentment s'ha de tenir en compte l'efecte que es pugui produir per l'augment de l'IPC però no és la intenció del govern el fer una reducció sobre determinades despeses socials. Indica que el repte del pressupost ha estat que malgrat el problema financer això no ha derivat cap a la reducció d'inversions.

Respecte a la pregunta que s'ha realitzat sobre l'IRPF assenyala que s'ha posat aquesta xifra perquè és la previsió que fa el Govern.

Seguidament s'acomiada dels presents i desitja un ràpid restabliment de la senyora Mercè Sala.

Tot seguit es passa al segon punt de l'ordre del dia.

Pren la paraula el senyor Labrador, com a ponent del dictamen. Indica que el dictamen sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament

elèctric ha estat possiblement un dels més discutits en el CTEESC, on totes les parts representades han fet un exercici de responsabilitat per tal d'aconseguir acostar posicions. Assenyala que una vegada més s'ha posat de manifest la capacitat d'aquest organisme per a discutir a fons els temes i ser capaç d'arribar a acords.

Assenyala que el Projecte de Llei consta d'un preàmbul, 29 articles estructurats en 7 capítols, 3 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria i 2 disposicions finals. Indica que en el preàmbul es justifica l'oportunitat d'aquesta Llei donat el fort creixement de la demanda i les insuficiències que s'han manifestat en la xarxa, la qual cosa fa necessàries mesures addicionals per assegurar la garantia de subministrament al conjunt de d'usuaris i usuàries, tant persones com empreses. Per assolir aquest objectius, la Llei estableix un seguit de requeriments en relació amb les obligacions de les empreses elèctriques.

Posa de manifest que el CTEESC ha debatut el Projecte de Llei i ha fet 8 observacions generals i 29 observacions a l'articulat. En primer lloc valora positivament la modificació de la regulació de la garantia i qualitat del subministrament elèctric al considerar que els episodis patits en els darrers anys per una important quantitat d'usuaris de Catalunya, així com els riscos potencials que poden presentar les xarxes de distribució, justifiquen plenament aquesta intervenció. També assenyala que el CTEESC troba a faltar un procés d'ampli debat social i polític que permetés un diagnòstic més compartit.

Assenyala que el Consell considera que una part important de les mancances en les matèries regulades pel Projecte de Llei rau en la pèrdua de control per part de les empreses distribuïdores de les tasques de manteniment, en haver-se deixat de dur a terme per personal propi. També considera que s'haurien de contemplar àmbits de negociació entre les empreses i els sindicats que tinguin com a objectiu la millora de la qualitat i garantia del servei i la reducció de la sinistralitat en el sector.

Posa de manifest que el CTEESC considera que la Generalitat hauria d'assumir la competència en matèria de règims d'escomesa i que el Projecte de Llei hauria d'incloure un règim de compensacions econòmiques a practicar d'ofici per les empreses distribuïdores envers els usuaris en cas d'interrupció greu del subministrament. Es constata que la norma no està acompanyada dels necessaris estudis de viabilitat, per la qual cosa resulta difícil valorar la idoneïtat entre el propòsit de la Llei i les mesures per aconseguir-ho. Es recomana que es tinguin en compte les interaccions del debat tarifari en un sector regulat a nivell estatal i les implicacions que comporta l'aplicació d'aquesta Llei.

Assenyala que en les observacions a l'articulat, el CTEESC considera que s'haurien d'especificar millor els drets de les persones consumidores i usuàries en relació a la informació sobre els serveis contractats. S'hauria d'incloure una referència a que les empreses disposin de personal propi en el cas de personal tècnic de control en les subestacions amb una potència nominal superior a 200 MW. I que les mesures proposades en les condicions per a la garantia i la reposició del subministrament elèctric s'inclouguin en els plans d'inversió anuals i plurianuals de les empreses distribuïdores.

Indica que el CTEESC creu necessari establir la composició de l'anomenada Comissió Mixta, amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.

Pel que fa a l'autorització d'instal·lacions d'interès general, el CTEESC proposa que s'afegeixi un termini màxim, tant pel que fa a la decisió del conseller d'elevat el projecte al Govern com pel que fa a l'aprovació del Projecte per part del Govern. D'altra banda, el CTEESC considera que el termini de 2 anys, recollit en la Disposició Transitòria primera, perquè les empreses compleixin el conjunt de condicions regulades podria ser un termini insuficient, per la qual cosa creu necessari que el Projecte de Llei estableixi una pròrroga de 2 anys a determinar per la Comissió Mixta atenent a criteris objectius.

Finalment, assenyala que la proposta de dictamen va ser aprovada a la Comissió de treball de Polítiques Sectorials per unanimitat. No obstant això, Foment, fent ús legítim de la seva capacitat ha presentat un vot particular que el seu representant explicarà, si ho creu convenient.

Seguidament pren la paraula el senyor De Paz i, en primer lloc, demana que es trameti a la presidenta els desitjos d'una ràpida recuperació.

Indica que el Projecte de Llei que s'ha dictaminat ha tingut un procediment extraordinari ja que el Govern el va trametre al Parlament sense que s'hagués realitzat el preceptiu dictamen del CTEESC. El Consell va enviar una recomanació a la Mesa del Parlament, la qual ha suspès la tramitació de la norma i l'ha remès al Govern perquè esmeni el defecte de forma i que el CTEESC emeti el preceptiu dictamen.

Indica que s'ha presentat el vot particular perquè quedés clar el posicionament de la seva organització. Indica que es podria pensar que hi ha una certa incongruència entre votar a favor i presentar un vot particular, però això no és així. Assenyala que la reunió de la Comissió de Treball va ser intensa i els posicionaments eren força discrepants. Semblava que el dictamen no sortiria i es van fer anuncis de tres vots particulars. Els presents van considerar que, atès l'excepcionalitat del procediment, s'hauria d'emetre el dictamen i arribar a un consens. Les organitzacions van pactar per arribar a aquest consens, i al final hi va haver una sensació de solidaritat, unitat i cohesió.

Assenyala que el vot particular fa referència al Projecte de Llei en el sentit que es posa de manifest que es troba a faltar un debat econòmic i social que permetés compartir el diagnòstic de la situació i també es troben a faltar els documents justificatius de la viabilitat del projecte. Pel que fa al dictamen manifesten la seva oposició a les observacions a l'articulat 9 i 11 ja que consideren que el fet que les empreses hagin

de realitzar les seves tasques amb personal propi, podria lesionar el principi de llibertat d'empresa.

El senyor Labrador considera que és un recurs vàlid el fet de votar a favor i emetre el vot particular atès que ho considera útil per afavorir l'aprovació dels dictàmens.

Tot seguit es passa a la votació del dictamen que s'aprova per 24 vots a favor i 1 abstenció.

Seguidament es passa al tercer punt de l'ordre del dia.

La senyora Llobet indica que aquest Avantprojecte de Llei consta de un preàmbul, 4 articles, una disposició addicional, dues disposicions transitòries i una disposició derogatòria

Assenyala que la norma clarifica, per raons d'eficiència i d'optimització de recursos, l'atribució de la titularitat i la competència de la xarxa de carreteres de Catalunya. També es modifica l'article de la Llei 7/1993 relatiu a la publicitat que s'exposa a les carreteres i el concepte i règim jurídic dels trams urbans i les travesseres.

El CTESC realitza dues observacions generals i dues a l'articulat de caràcter tècnic.

Tot seguit es passa a la votació i s'aprova el dictamen per unanimitat dels assistents.

Seguidament es passa al quart punt de l'ordre del dia i la senyora Llobet diu que trametran a la presidenta, els desitjos dels presents d'una ràpida recuperació.

Documentació annexada:

Document número 1: Proposta de dictamen sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

Document número 2: Vot particular de Foment al dictamen sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

Document número 3: Proposta de dictamen sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres.

Documentació facilitada:

Document número 1: Acta de la reunió del Ple del dia 26 de novembre del 2007.

Document número 2: Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

Document número 3: Memòria econòmica del Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

Document número 4: Memòria justificativa del Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

Document número 5: Marc normatiu del Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

Document número 6: Llistat de disposicions legals afectades i taules de vigències del Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

Document número 7: Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres.

Document número 8: Llei 7/1993, de 30 de setembre, de carreteres.

Document número 9: Llei 6/2005, de modificació de la Llei 7/1993, de carreteres.

Document número 10: Resum explicatiu dels Pressupostos 2008 de la Generalitat.

La secretària executiva

Vist i plau

La presidenta