

Acta corresponent a la reunió del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya del dia 22 d'octubre del 2007

Data de la reunió: 22 d'octubre del 2007

Hora d'inici: 13.15 h

Hora d'acabament: 14.00 h

Lloc: Diputació, 284. 1a. planta

Hi assisteixen:

Presidenta: Sra. Mercè Sala i Schnorkowski

Secretària executiva: Sra. Teresita Itoiz i Cruells

Pel Grup Primer

En representació de CONC:

Sra. Ester Boixadera i Baulenas

Sr. Llorenç Serrano Giménez

Sra. Dolors Llobet Maria

Sra. Rosa Bofill Benet

En representació d'UGT:

Sr. José Manuel Fandiño Crespo

Sr. Enrique Pereira Morais

Sra. Eva Granados Galiano

Sr. José Martín Vives Abril

Sra. Maria Luisa Fernández Fernández

Pel Grup Segon

En representació de Foment del Treball Nacional:

Sr. Eduardo de Paz i Fuertes

Sr. Benet Armengol Obradors

Sra. Alba Cabañas Varales

Sr. Joan Canals Oliva

Sra. Mercedes Pizarro Santos

Sra. Rosario Cabrera Jiménez

En representació de Pimec:

Sr. José Antonio Hallado i Molina

Sr. Moisès Bonal i Ferrer

Pel Grup Tercer

En representació del sector agrari, sector marítim pesquer, sector de l'economia social i experts:

Sra. Mercè Garau Blanes

Sr. Josep Lluís López Bulla

Sr. Màrius Vizcarro Gianni

Sra. Raquel Serrano Olivares

Sr. Albert Falip Gasull

Sr. Manuel Rubio Marchena

Sr. Jorge Calero Martínez

Per la Secretaria del Consell

Sra. Mercè Ruiz Serrano

Sra. Isabel Nasarre Begueria
Sra. Inma Prior Prior

S'han excusat d'assistir-hi:

Sr. Sebastià Cabré Solé
Sra. Marisol Morales de Cano
Sra. Maria Rovira Duran
Sra. Anna Plana Montaña

Ordre del dia

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la reunió del dia 25 de setembre de 2007.
2. Aprovació, si escau, de la Proposta de dictamen sobre el Projecte de decret de desenvolupament del Consell de Relacions Laborals.
3. Aprovació, si escau, de la Proposta de dictamen sobre el Projecte de decret de creació, dins l'àmbit competencial i territorial de Catalunya, del Registre d'empreses sancionades per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals i del procediment per a la seva publicació.
4. Aprovació, si escau, de la Proposta de dictamen sobre l'Avantprojecte de Llei de Mesures Fiscals i Financeres.
5. Informació de la Presidència.
6. Torn obert de paraules.

Pren la paraula la presidenta i dóna la benvinguda als assistents.

A continuació es passa al primer punt de l'ordre del dia i s'aprova l'acta de la reunió del dia 25 de setembre del 2007.

Tot seguit es passa al segon punt de l'ordre del dia. La presidenta cedeix la paraula a la senyora Llobet, ponent d'aquest Dictamen.

La senyora Llobet manifesta que la creació del Consell de Relacions Laborals té com antecedents la reforma del CTESC i l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana.

Assenyala que la Llei 7/2005 de reforma del CTESC va determinar la sortida del Govern d'aquesta institució, per la qual cosa es va fer necessari la creació d'un àmbit de concertació social entre les organitzacions empresarials i sindicals més

representatives i el Govern de la Generalitat. D'altra banda, l'Acord estratègic, en la mesura 71 instava la creació d'un organisme de participació i diàleg social.

Indica que l'Avantprojecte de Llei de creació del Consell de Relacions Laborals va ser dictaminat pel CTEESC al novembre del 2005 i, es va convertir en Llei el 5 de juny de 2007.

Posa de manifest que ara es procedeix a aprovar el Dictamen sobre el Projecte de Decret que desenvolupa els aspectes procedimentals bàsics de funcionament intern del Consell i regula la Comissió de convenis col·lectius.

Indica que el Projecte de decret consta d'una exposició de motius, 16 articles estructurats en 2 capítols, dues disposicions addicionals i una disposició final. El Capítol I regula la naturalesa i règim jurídic del Consell, estableix la seu i regula la composició i les absències i substitucions dels seus membres. El capítol II regula la composició i funcionament del Ple i les comissions i grups de treball i les funcions de la presidència, vicepresidència i secretaria general. També regula el procediment per aprovar la creació de comissions territorials i la comissió de convenis col·lectius. Les disposicions addicionals fan referència a l'adaptació de possibles canvis de representativitat de les organitzacions representades al Consell i a la participació de les organitzacions sindicals que no en són membres.

Indica que el Dictamen conté una observació general i 17 observacions a l'articulat. Assenyala que l'observació general recorda que el CTEESC ja va valorar positivament l'Avantprojecte de Llei que va crear el Consell de Relacions Laborals i estima pertinent, necessari i oportú el Projecte de decret de desenvolupament reglamentari.

Pel que fa a les observacions a l'articulat, indica que algunes són propostes de millora del contingut de la norma tant des del punt de vista tècnic com propostes per millorar, a la pràctica, el funcionament del Consell.

Assenyala que les observacions 3 i 8 indiquen que els articles 4.3 i 10.5 del Projecte de Decret no hauria d'anar més enllà del que estableix la Llei que desenvolupa.

En relació a la composició del Consell hi ha dos observacions sobre la regulació de la paritat entre els seus membres. L'observació 3 proposa la supressió de l'expressió "suplents" en l'obligació de compliment de paritat i l'observació 5 que proposa una modificació en el contingut de l'article 9.1 amb la finalitat d'evitar problemes en l'aplicació del criteri de paritat en les comissions de treball.

D'altra banda, i tenint en compte que la Llei 1/2007, de 5 de juny, preveu la possibilitat de crear noves comissions, es proposa la creació d'una nova comissió sobre organització del treball.

Pel que fa a la Comissió de convenis col·lectius es proposa un nou redactat de l'article 14.1 sobre la composició de la comissió tenint en compte les dificultats d'aplicació pràctica de l'article actual del Projecte de decret.

En relació amb les funcions de la Comissió de convenis col·lectius es proposa un procediment arbitral pel cas que no s'arribés a cap acord entre les parts en la realització de propostes de millora sobre negociació col·lectiva.

També es demana un aclariment de la redacció de l'article 9.7 del Projecte de decret quan regula l'acord del qual es deriven obligacions per a l'Administració.

Indica que a les conclusions el CTESC manifesta que ha valorat el Projecte de decret i que sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades.

També assenyala que el Dictamen va acompanyat de dos vots particulars, un formulat per la Federació de societats laborals de Catalunya i per la Confederació de cooperatives de Catalunya i l'altre a càrrec de Pimec.

Tot seguit pren la paraula el senyor Hallado per explicar el vot particular que presenta la seva organització. Assenyala que es presenta aquest vot en coherència amb el vot particular que ja va presentar la seva organització en el moment de dictaminar l'Avantprojecte de Llei de creació del Consell de Relacions Laborals. Indica que la seva organització no entén ni comparteix la configuració que el Projecte de decret, atenent l'establert en la Llei, intenta donar a una futura i possible descentrallització territorial del Consell de Relacions Laborals. Considera que hi ha un trencament important amb els principis de congruència i seguretat jurídica i s'hauria de posar en relació la regulació de l'article 2 de la Llei 1/2007 amb l'article 12.2 del Projecte de decret quan fa esment de les organitzacions més representatives al territori. Aqueta situació trenca la uniformitat de la composició i nomenament que s'estableix tant a l'article 4 de la Llei com a l'article 4 del Projecte de decret. Atenent l'exposat considera que es podria procedir de manera que les Comissions Territorials estiguessin integrades per persones membres d'organitzacions del territori però designades per les organitzacions integrants del Consell de Relacions Laborals de Catalunya, en proporció a llur representativitat en l'àmbit d'aquest Consell. Posa de manifest que la seva organització ha considerat oportú realitzar aquestes consideracions, no només des d'una perspectiva jurídica, sinó també per donar un compliment fidedigne al que es recull en l'Acord estratègic i des d'un plantejament de congruència i seguretat jurídica en la creació i desenvolupament d'un organisme de participació institucional d'aqueta rellevància.

Tot seguit pren la paraula el senyor Rubio i assenyala que la Federació de Societats Laborals de Catalunya i la Confederació de Cooperatives de Catalunya no està d'acord amb el Projecte de decret de desenvolupament del Consell de Relacions Laborals, i en el seu moment també es va mostrar el desacord amb la Llei de creació d'aquest Consell, ja que no es reconeix en la seva composició que hi sigui present l'economia social. Per tant, consideren que no es té en compte el principi de diàleg i participació que s'estableix a la Constitució Espanyola i a L'Estatut de Catalunya. Indica que votaran en contra del Dictamen.

Tot seguit es passa a la votació d'aquest Dictamen, el qual s'aprova per 17 vots a favor, 1 en contra i 6 abstencions.

El senyor Hallado pren la paraula per explicar el motiu de l'abstenció de la seva organització, indica que es degut a que consideren que en el Dictamen s'ha fet un bon treball però no hi poden donar el seu consentiment atès que no ha estat recollida l'observació bàsica i essencial que ha plantejat la seva organització i que ha donat lloc al vot particular.

La senyora Llobet indica que CCOO ha votat favorablement al Dictamen però vol fer constar que discrepen de l'observació a l'articulat tercera ja que consideren que la paritat s'ha d'aplicar tant a titulars com a suplents.

Tot seguit es passa al tercer punt de l'ordre del dia. La presidenta cedeix la paraula al senyor De Paz, ponent d'aquest Dictamen.

El senyor De Paz manifesta que aquest Decret té la seva base en l'article 40.2 del Text refós de la Llei d'infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, que preveu que es publiquin les sancions fermes imposades per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals, en la forma que reglamentàriament s'estableixi. També explica que l'Estat ha desenvolupat aquest article mitjançant el Reial Decret 597/2007, de 4 de maig.

Indica que aquest dictamen és una mica atípic ja que només conté una observació general i és una petició per que la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya es pronunciï envers a si legalment és correcte que es publiquin les sancions quan només són executives i no fermes en via jurisdiccional.

Assenyala que en la norma que es dictamina es produeix una confusió entre els termes executivitat i fermesa, en la norma s'estableix que les sancions són fermes

quan s'ha esgotat la via administrativa, però això no és així ja que es pot fer un recurs a la via del contenciós administratiu.

El senyor Serrano manifesta que comparteix el raonament del senyor De Paz, però també vol posar de manifest que s'està parlant d'un registre i si s'espera a la fermesa de l'acte quan s'acabi la via del contenciós administratiu, potser no té massa sentit fer el registre.

El senyor de Paz indica que, en tot cas, s'ha de preservar la presumpció d'innocència.

Tot seguit es passa a la votació del Dictamen, el qual s'aprova per 23 vots a favor, cap en contra i 2 abstencions.

Seguidament es passa al quart punt de l'ordre del dia. La presidenta cedeix la paraula al senyor Fandiño, ponent del Dictamen.

El senyor Fandiño indica que l'Avantprojecte de Llei de mesures té com a missió recollir les modificacions que tenen voluntat de permanència, i per tant no s'inclou en el text dels pressupostos.

Indica que aquest Avantprojecte de Llei s'estructura en dos títols, el primer dedicat a les mesures fiscals i, el segon, a les mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques. També conté una disposició addicional, una derogatòria i tres disposicions finals, en una d'aquestes s'autoritza el Govern per que faci una llei refosa sobre taxes de la Generalitat.

El Títol I es troba dividit en tres capítols, en el primer es regulen els tributs propis i no s'estableix cap taxa nova, en el capítol segon es regulen els tributs cedits, i es modifica parcialment l'impost sobre successions i donacions, en el tercer es regulen altres mesures fiscals, i recull obligacions referents als registradors de la propietat d'informar sobre documents presentats a liquidar en altres comunitats autònomes.

El Títol II es divideix en cinc capítols. El capítol primer està relacionat amb la gestió financera i el control del sector públic, en aquest capítol s'autoritza a l'Institut Català de Finances per gestionar els fons de cartera. El capítol segon està dedicat a la contractació i conté una disposició per fomentar la integració laboral de disminuïts o persones amb risc d'exclusió social. El capítol tercer preveu diverses mesures relatives a l'estructura, el règim i el procediment en l'àmbit de l'energia i el consum. En el capítol quart s'estableixen modificacions sobre els preus públics per serveis que presten els Ports de la Generalitat de Catalunya. El capítol cinquè afegeix una exclusió a l'horari general establert a la Llei 8/2004, de 23 de desembre d'horaris comercials.

Assenyala que pel que fa al contingut del Dictamen hi ha 13 observacions generals i 8 a l'articulat. En les observacions generals s'hi recull l'objecció del CTESC al procediment d'urgència per a l'emissió d'aquest Dictamen, es considera que no està justificat aquest procediment i que dificulta la tasca del Consell. També es posa de manifest la consideració que aquesta Llei no hauria d'incloure aspectes procedimentals i organitzatius, els quals haurien de ser objecte de legislacions més específiques. Es valora de forma positiva la reducció del coeficient d'abocaments a mar en l'àmbit del cànon de l'aigua per part dels agents productius i la supressió d'una taxa i un fet imposable d'una altra taxa en l'àmbit de l'educació. També es valora positivament les reduccions de la base imposable en l'àmbit de l'impost de successions i donacions corresponents a explotacions agràries i béns de patrimoni natural i també es considera positiu l'increment de l'import màxim de la reducció per l'adquisició de l'habitatge habitual del causant. D'altra banda indica que el CTESC demana que s'incorpori l'avaluació prèvia de l'impacte econòmic i la despesa fiscal que es deriva de les modificacions tributàries. Valora negativament que en aquesta Llei es produeixin modificacions tant substancials en l'impost sobre successions i donacions, es considera que el procediment per realitzar canvis substancials en lleis d'alt contingut econòmic i social, no hauria de ser la Llei de mesures fiscals i

financeres. Aquesta pràctica semblava ja abandonada i l'administració es va comprometre a no exercir-la.

Es valoren positivament la regulació de les mesures organitzatives internes de la pròpia Generalitat, la proposta d'agilitació de procediments administratius i el propòsit del Govern de fer un text refós sobre les taxes. D'altra banda es recomana dur a terme un pla d'avaluació de les taxes existents per determinar la seva adequació.

Pel que fa a les observacions a l'articulat es posa de manifest que s'han incrementat algunes taxes i es considera que aquest augment no està suficientment justificat.

Es considera també convenient, en la transmissió d'explotacions agràries, que es tingui en compte les especificitats del dret civil català en la figura de l'usufructuari. I es demana que s'identifiquin quins són els subjectes causants en els casos de fets imposables sobre intervencions extraordinàries degudes a brots de toxifeció alimentària, ja que no es troba oportú considerar com a fet imposable universal aquest tipus de supòsits.

Manifesta que ha quedat constància que no estan d'acord amb la quota actual de les donacions que passa de 16 trams d'imposició a 3 i el mínim exempt és molt elevat. Això buida de contingut aquest impost i es considera que l'argumentació de la memòria econòmica és inconsistent. El CTEESC demana que se sotmeti al seu parer el règim fiscal que s'aplica a Catalunya incloent-hi tant els impostos cedits com els compartits ja que així és la única manera de poder valorar l'impacte d'una reforma fiscal com la que es planteja.

Assenyala que en la Comissió d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea la proposta de dictamen va rebre el vot favorable de tots els membres excepte els de CCOO que van manifestar la seva intenció de presentar un vot particular.

Tot seguit la senyora Boixaderas manifesta que el vot particular de CCOO s'emet en relació a les modificacions plantejades sobre l'Impost de successions i donacions. Considera que aquest impost és un tribut important, pel seu caràcter i els seus ingressos, que té una funció redistributiva i està previst per afavorir la igualtat d'oportunitats. Creu que la via seguida per a introduir modificacions en aquest impost mitjançant la Llei de mesures fiscals i financeres no és un mètode adequat, i encara menys tenint en compte que la pròpia memòria justificativa de l'Avantprojecte de Llei informa que el Govern està elaborant una reforma d'aquest impost.

Indica que l'evolució de les xifres de recaptació de l'Impost de successions i donacions no avalen les previsions alarmistes que, de forma interessada, s'han esgrimit per tal de reduir l'impost, es constata que la Memòria justificativa que acompanya a l'Avantprojecte no aporta cap evidència al respecte.

Assenyala que CCOO no comparteix les rebaixes que es proposen en els trams i en els tipus impositius de l'impost de donacions perquè introdueixen inequitats i pèrdua de progressivitat en la seva aplicació. D'altra banda, adverteix que aquestes modificacions poden comportar en el futur una menor recaptació.

En relació a la deducció en l'impost de successions de l'habitatge habitual del causant, considera convenient que se'n millori el tractament fiscal, però estima que l'increment del límit de reducció fins a 500.000 euros del valor cadastral per cada subjecte passiu és excessiu. D'altra banda considera que si es volen plantejar elements de reforma en l'impost de successions i donacions, el més prioritari és definir de forma més precisa el supòsit de reducció del 95% que gaudeixen les successions de les "empreses entre familiars", per tal de delimitar molt més el que s'entén per activitat productiva d'aquestes empreses i evitar d'aquesta forma que es pugui confondre amb el patrimoni personal.

Seguidament es procedeix a la votació del dictamen i s'obté el següent resultat 11 vots a favor, 4 en contra i 10 abstencions.

Tot seguit es passa al cinquè punt de l'ordre del dia. La Presidenta fa un repàs dels fets econòmics i social més destacables en el període entre plens.

Respecte a la normativa aprovada i publicada indica que, en l'àmbit autonòmic, s'ha aprovat la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis socials que va ser dictaminada pel CTEESC. També s'ha aprovat el Decret Llei 1/2007, de 16 d'octubre, de mesures urgents en matèria urbanística. Informa que pel que fa a la Llei de la qualitat elèctrica s'està esperant que entri l'Avantprojecte de Llei al Parlament per sol·licitar aquesta norma i actuar per donar compliment al que es va acordar a la Comissió Executiva

Pel que fa a les notícies d'àmbit europeu destaca que el Banc Central Europeu va mantenir els tipus d'interès i que la creació d'empreses a l'Europa dels 15 ha esdevingut més ràpida i més barata.

Sobre les informacions rellevants en l'àmbit espanyol assenyala que la consultora "Iberinform" ha fet un estudi de les 5.300 empreses més grans de l'Estat espanyol i alguns dels resultats són que entre Catalunya i Madrid es creen la majoria d'empreses d'Espanya i que Catalunya perd pes en relació a Madrid i a la resta de l'Estat. En una altra informació destaca que Catalunya lidera l'activitat emprenedora europea, l'increment de l'índex d'activitat emprenedora va ser al 2006 del 8,6%, el de la mitjana espanyola va ser del 7,3% i el europeu del 5,5%. També indica que l'aplicació de la Llei de la Igualtat es comença a notar i que el Banc de Santander juntament amb CCOO, UGT i FITC han signat un pla per eradicar la discriminació femenina i que afectarà 20.500 persones treballadores. També indica que l'índex de preus industrials va créixer a Espanya, de gener a agost, un 2,7%, destaca l'increment mitjà dels bens d'equip, el 6,8%.

Pel que fa a Catalunya destaca que han sortit publicats els resultats de l'enquesta de qualitat de vida que ha realitzat el Departament de Treball i recomana als membres que els consultin. En tot cas la informació més rellevant és que el dia 8 d'octubre es

va signar el Pacte Nacional per l'Habitatge. El Departament de Salut ha posat a informació pública el projecte de mapa sanitari elaborat d'acord amb el que estableix el decret que va informar el CTEESC en una sessió anterior

En relació a informacions sobre les tasques del Consell recorda que queda pendent de dictaminar el Pla director de Mobilitat de la Regió Metropolitana de Barcelona i el Projecte de decret pel qual s'estableixen mesures addicionals de seguretat en les activitats de control de plagues i utilització i comercialització de plaguicides d'àmbit ambiental i a la indústria alimentària i en els tractaments fitosanitaris que puguin afectar espais urbans.

Documentació annexada:

Document número 1: Proposta de dictamen del Projecte de decret de desenvolupament del Consell de Relacions Laborals

Document número 2: Proposta de dictamen del sobre el Projecte de decret de creació, dins l'àmbit competencial i territorial de Catalunya, del Registre d'empreses sancionades per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals i del procediment per a la seva publicació.

Document número 3: Proposta de dictamen sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.

Documentació facilitada:

Document número 1: Acta de la reunió del Ple del dia 25 de setembre del 2007.

Document número 2: Projecte de Decret de desenvolupament del Consell de Relacions Laborals.

Document número 3: Informe econòmic Decret desenvolupament Consell de Relacions Laborals.

Document número 4: Projecte de Decret de creació, dins l'àmbit competencial i territorial de Catalunya, del Registre d'empreses sancionades per infraccions molt

greus en matèria de prevenció de riscos laborals i del procediment per a la seva publicació.

Document número 5: Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres 2008.

Document número 6: Memòria econòmica avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres 2008.

Document número 7: Memòria justificativa avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres 2008.

Document número 8: Vot particular FESALC al Dictamen del Projecte de decret de desenvolupament de Consell de Relacions Laborals.

Document número 9: Vot particular PIMEC al Dictamen del Projecte de decret de desenvolupament de Consell de Relacions Laborals.

Document número 10: Vot particular CCOO al Dictamen de l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.

La secretària executiva

Vist i plau

La presidenta